

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к второй редакции проекта
основополагающего национального стандарта
«Национальная система стандартизации.
Технические комитеты по стандартизации.
Правила создания и деятельности»

1. Основание для пересмотра стандарта

Разработка проекта основополагающего национального стандарта взамен ГОСТ Р 1.1—2013 осуществлена в соответствии с программой национальной стандартизации, тема 1.0.012-1.016.19.

2. Обоснование необходимости пересмотра стандарта

Актуальность пересмотра ГОСТ Р 1.1—2013 обусловлена необходимостью учета в положений Федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации» №162-ФЗ от 29 июня 2015 г. и появлением нормативных правовых актов Минпромторга России и Росстандарта, направленных на реализацию отдельных положений закона, в том числе порядка создания, деятельности и ликвидации технических комитетов по стандартизации (ТК) и проектных технических комитетов по стандартизации (ПТК).

3. Характеристика изменений содержания, вносимых при пересмотре стандарта

При пересмотре ГОСТ Р 1.1—2013 предполагается:

- учесть статьи 11 и 12 закона, в которых установлен порядок создания, деятельности и ликвидации ТК и ПТК, а также с пункт 25 статьи 9, в котором установлены функции Росстандарта по отношению к ТК;
- увязать содержание стандарта с порядком создания, деятельности и ликвидации ТК и ПТК, утвержденным приказом Росстандарта № 588 от 23 мая 2016 г.;
- оптимизировать правила функционирования ТК с учетом практики работы действующих комитетов и создать на этой основе нормативную базу для проведения оценки эффективности деятельности ТК;
- учесть в стандарте порядок проведения экспертизы проектов документов НСС, утвержденный приказом Росстандарта № 547 от 5 мая 2016 г.;
- увязать содержание стандарта с правилами достижения консенсуса при разработке национальных стандартов, утвержденными приказом Росстандарта № 548 от 5 мая 2016 г.;

- расширить использование в работе ТК Федеральной государственной информационной системы (ФГИС) Росстандарта;
- учесть, что в законе отсутствует деление экспертизы на отдельные виды;
- уточнить требования к структуре ТК, функциям и задачам руководства и членов комитета;
- предусмотреть возможность проведения заочных заседаний ТК с использованием ФГИС Росстандарта после соответствующей доработки этой системы.

4. Характеристика ожидаемой эффективности от внедрения новой версии стандарта

Пересмотр ГОСТ Р 1.1—2013 и разработка взамен него основополагающего национального стандарта направлены на реализацию Федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации» и позволит обеспечить практическое применение установленных в данном законе положений.

Кроме этого пересмотр ГОСТ Р 1.1—2013 и разработка взамен него основополагающего национального стандарта позволят увязать процессы создания, деятельности и ликвидации ТК и ПТК с содержанием нормативных правовых актов Минпромторга и Росстандарта, что будет способствовать дальнейшему развитию национальной системы стандартизации и обеспечению комплексности установленных в ней правил..

5. Сведения о взаимосвязи проекта стандарта с другими национальными стандартами

Поскольку путем пересмотра ГОСТ Р 1.1—2013 и разработки взамен него основополагающего национального стандарта фактически создается новый комплекс стандартов «Национальная система стандартизации», в которую будут входить только основополагающие национальные стандарты, то для отличия их от существующего комплекса «Стандартизация в Российской Федерации», за стандартами которого целесообразно сохранить обозначение «ГОСТ Р 1.», необходимо решить вопрос с обозначением стандартов нового комплекса. Для их обозначения предлагается использовать код комплекса «50» или «51».

Пересмотр ГОСТ Р 1.1—2013 и разработка взамен него основополагающего национального стандарта увязан с одновременно осуществляемым пересмотром ГОСТ Р 1.2—2016 и разработкой взамен него основополагающего национального стандарта. Кроме этого пересмотр ГОСТ Р 1.1—2013 целесообразно осуществлять синхронно с пересмотром ГОСТ Р 1.12—2004, который необходимо осуще-

ствить для учета в этом стандарте статьи 2 Федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации».

6 Сведения о рассмотрении проекта стандарта

В 2016 г. велась работа по внесению в ГОСТ Р 1.1—2013 изменения №1 в связи с необходимостью учета в нем положений Федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации» №162-ФЗ от 29 июня 2015 г. Первая редакция проекта этого изменения прошла публичное обсуждение в апреле – мае 2016 г. Тогда же первая редакция проекта изменения №1 ГОСТ Р 1.1—2013 рассылалась на рассмотрение и отзыв членам ТК 012 и в секретариаты других ТК, была доработана и рассмотрена на заседании Рабочей группы по актуализации основополагающих стандартов, необходимых для реализации норм ФЗ № 162», созданной приказом Росстандарта от 6 апреля 2016 г. № 339. Однако в связи с утверждением порядка создания, деятельности и ликвидации ТК и ПТК, утвержденного приказом Росстандарта № 588 от 23 мая 2016 г., действие к ГОСТ Р 1.1—2013 было приостановлено приказом Росстандарта от 30 июля 2016 года № 768.

Работа по внесению в ГОСТ Р 1.1—2013 изменения №1 была возобновлена в 2018 г. в связи с разработкой правил стандартизации взамен рекомендаций по стандартизации Р 50.1.099—2014, устанавливающих методику оценки эффективности деятельности технических комитетов по стандартизации».

20 декабря 2018 г. вторая редакция проекта изменения №1 ГОСТ Р 1.1—2013 была разослана на рассмотрение и отзыв членам ТК 012, а также прошла публичное обсуждение в январе – феврале 2019 г. При этом уведомление о пересмотре ГОСТ Р 1.1—2013 размещено 29 декабря 2018 г. на официальном сайте Росстандарта в сети Интернет. Отзывы на первую редакцию данного проекта получены от 36 организаций. Полный перечень предложений и замечаний этих организаций приведен в соответствующей сводке отзывов.

После принятия решения о пересмотре ГОСТ Р 1.1—2013 и разработке взамен него основополагающего национального стандарта текст изменения №1 полностью вошел в проект указанного стандарта, что позволит считать рассмотрение второй редакции проекта изменения №1 ГОСТ Р 1.1—2013 рассмотрением первой редакции проекта данного основополагающего национального стандарта.

Ниже приведена краткая характеристика предложений и замечаний, которые были высказаны в отзывах заинтересованных организаций на вторую редакцию проекта изменения №1 ГОСТ Р 1.1—2013 и учтены во второй редакции проекта

основополагающего национального стандарта, разработанного взамен ГОСТ Р 1.1—2013:

- уточнены основные и дополнительные задачи ТК, требования к структуре и составу ТК;
- ряд примечаний оформлены как основные положения;
- исключены отдельные положения, которые были восприняты как излишняя или необоснованная регламентация деятельности ТК;
- изменен срок представления годового отчета ТК для увязки со сроками, установленными в ПР 1323565.1.003—2019;
- разработчику стандарта дано право голосовать на заседании по проекту этого стандарта.

Ряд замечаний и предложений заинтересованных организаций были отклонены в основном по следующим причинам:

- предложения противоречат порядку создания, деятельности и ликвидации ТК и ПТК, утвержденному приказом Росстандарта № 588 от 23 мая 2016 г.;
- предложения приняты в редакциях, предложенных другими организациями;
- замечания и предложения противоречат современным требованиям ГОСТ Р 1.5—2012 и ГОСТ 1.5—2001;
- реализация предложений приведет к дублированию требований действующих стандартов комплекса «Стандартизация в Российской Федерации».

На заседании ТК 012, проведенном 16 апреля 2019 г., были рассмотрены предложения о замене многочисленных ссылок на порядок создания, деятельности и ликвидации ТК соответствующим текстом. В связи с этим возник вопрос о целесообразности сохранения данного нормативного правового акта Росстандарта, поскольку его содержание полностью вошло в проект стандарта.

На указанном заседании ТК 012 было принято решение создать рабочую группу для обсуждения остальных принципиальных замечаний и предложений заинтересованных организаций. В эту рабочую группу вошли представители ОАО «ВНИИС», АПМП, ООО «РИА «Стандарты и качество», ООО «Газпром ВНИИ-ГАЗ», АО «ВНИИЖТ», Алюминиевой Ассоциации, РосТест-Санкт-Петербург, секретариат ТК 045, АУФЖЕ LGJ «АСМС (учебная)», ФГУП «СТАНДАРТИНФОРМ».

Заседание рабочей группы состоялось 26 апреля 2019 г. На нем были рассмотрены следующие вопросы:

- возможности использования ФГИС Росстандарта для обеспечения работы ТК и ПТК;

- установления конкретных критериев отбора членов ТК для соблюдения в комитете принципа равного представительства сторон;
- роль наблюдателей и консультантов в работе ТК и целесообразность их включения в состав ТК в качестве членов;
- использования различных классификаторов при определении области деятельности ТК для исключения ее дублирования с областями деятельности уже созданных комитетов;
- механизм рассмотрения в ТК проектов межгосударственных стандартов, которые разрабатывают другие страны и целесообразность включения соответствующих тем в программу национальной стандартизации;
- применение принципа консенсуса при принятии решений ТК;
- финансирование деятельности секретариата ТК и других работ, проводимых в ТК;
- отчет секретариата ТК о ходе реализации ПНС перед членами данного комитета;
- роль подкомитетов в работе ТК;
- возможность бесплатного предоставления членам ТК международных и региональных стандартов со стороны ФГУП «СТАНДАРТИНФОРМ».

Результаты этого обсуждения было предложено учесть при подготовке второй редакции проекта стандарта и представить ее на рассмотрение членам ТК 012 и не входящим в него членам рабочей группы.

Также было принято решение вынести на отдельное обсуждение членов ТК 012 предложения ФГАОУ ДПО АСМС дополнить п 4.1.1.2 следующим примечанием: «Члены ТК, имеющие необходимый опыт работы и высшее образование (специалитет, магистратура, аспирантура), но подтвержденное дипломом государственного образца не по профилю деятельности организации, должны изначально пройти профессиональную переподготовку по ДПП "Специалист по стандартизации (по отраслям)" для освоения новой для себя области деятельности, после чего пройти повышение полученной квалификации по ДПП "Эксперт по стандартизации».

7. Источники информации

При пересмотре ГОСТ Р 1.1—2013 и разработке взамен него основополагающего национального стандарта использованы следующие источники информации:

- Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации» №162-ФЗ от 29 июня 2015 г.;

- Порядок создания, деятельности и ликвидации технических комитетов по стандартизации, проектных технических комитетов по стандартизации (утвержден приказом Росстандарта от 23 мая 2016 года № 588);

- Порядок учета предложений о разработке национальных стандартов, предварительных национальных стандартов (утвержден приказом Росстандарта от 15 апреля 2016 г. № 447);

- Порядок проведения экспертизы проектов документов национальной системы стандартизации (утвержден приказом Росстандарта от 5 мая 2016 года № 547);

- Порядок проведения экспертизы проекта свода правил (утвержден приказом Росстандарта от 27 октября 2016 г. № 1635);

- Порядок проведения экспертизы проектов стандартов организаций, а также технических условий, представляемых разработчиком в соответствующие технические комитеты по стандартизации или проектные технические комитеты по стандартизации (утвержден Приказом Минпромторга России от 6 июля 2017 г. № 2171);

- Порядок участия технических комитетов по стандартизации в разработке международных, региональных, межгосударственных стандартов (утвержден приказом Росстандарта от 5 мая 2016 г. № 545);

- Правила достижения консенсуса при разработке национальных стандартов (утверждены приказом Росстандарта от 5 мая 2016 года № 547);

- Порядок и сроки рассмотрения жалоб в комиссии по апелляциям (утверждены Приказом Минпромторга России от 17.02.2016 № 389);

- ГОСТ Р 1.6—2013 «Стандартизация в Российской Федерации. Проекты стандартов. Правила организации и проведения экспертизы»;

- ГОСТ Р 1.8—2011 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты межгосударственные. Правила проведения в Российской Федерации работ по разработке, применению, обновлению и прекращению применения»;

- ГОСТ Р 1.14—2017 «Стандартизация в Российской Федерации. Программа национальной стандартизации. Требования к структуре, правила формирования, утверждения и контроля за реализацией»;

- ГОСТ Р 1.16—2011 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные предварительные. Правила разработки, утверждения, применения и отмены»;

- ГОСТ 1.4—2015 «Межгосударственная система стандартизации. Межгосударственные технические комитеты по стандартизации. Правила создания и деятельности»;

- ГОСТ Р 57564--2017 «Организация и проведение работ по международной стандартизации в Российской Федерации»;

- ПР 1323565.1.003—2019 «Методика оценки эффективности деятельности технических комитетов по стандартизации»;

- проект стандарта, разрабатываемого взамен ГОСТ Р 1.2—2016 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила разработки, утверждения, обновления, внесения поправок, приостановки действия и отмены»;

- проект стандарта, разрабатываемого взамен ГОСТ Р 1.12—2004 «Стандартизация в Российской Федерации. Термины и определения».

8. Сведения о разработчике

Работа по пересмотру ГОСТ Р 1.1—2013 и разработке взамен него основополагающего национального стандарта осуществлена ФГУП «СТАНДАРТИНФОРМ» Росстандарта.

Адрес: 123007, г. Москва, ул. Шеногина, 4

Контактные телефоны: (499) 259-66-65 и (499) 256-71-42.

E-mail: secbudkina@gost.ru, andrey.miagor@yandex.ru

Руководитель разработки

Заместитель генерального директора
ФГУП «СТАНДАРТИНФОРМ»

Исполнитель:

Ю.В. Будкин

Е.П. Сорокин

А.А. Горбачев

А.В. Князев