

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к первой редакции проекта
рекомендаций по стандартизации
«Рекомендации по применения ссылок
на документы национальной системы стандартизации
в нормативных правовых актах»

1 Основание для разработки

Первая редакция проекта рекомендаций была разработана по заданию Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии.

2 Обоснование целесообразности разработки

Актуальность разработки данных рекомендаций по стандартизации обусловлена потребностью оказать помощь разработчикам нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», иных государственных корпораций (далее -- нормативные правовые акты), которые применяют ссылки на стандарты и информационно-технические справочники в своих проектах, поскольку анализ принятых актов показал, что в изложении и оформлении таких ссылок отсутствует единообразие, что приводит к нарушению нормы, установленной в части 3 статьи 27 Федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 162).

3 Сведения о соответствии разрабатываемых рекомендаций федеральным законам и иным нормативным правовым актам

Разрабатываемые рекомендации разработаны для практической реализации ст.27 ФЗ № 162, в которой установлены нормы применения ссылок на национальные стандарты Российской Федерации и информационно-технические справочники в нормативных правовых актах.

При внесении изменения в ФЗ № 162 целесообразно узаконить существующую практику применения в нормативных правовых актах ссылок не только на национальные стандарты Российской Федерации, но и действующие в этом качестве межгосударственные стандарты. Также в законе вместо изложения правила записи ссылок целесообразно указать, что ссылки на стандарты излагают с учетом рекомендаций, установленных Росстандартом. Кроме этого целесообразно предусмотреть в

законе возможность ссылок на стандарты в нормативных правовых актах органов исполнительной власти не только федерального, но иного уровня (местного или субъекта Российской Федерации).

Разрабатываемым рекомендациям предполагается присвоить обозначение в соответствии с «Порядком регистрации федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, сводов правил, международных стандартов, региональных стандартов и региональных сводов правил, стандартов иностранных государств и сводов правил иностранных государств», который утвержден приказом Минпромторга России от 27 мая 2016 г. № 1716.

4 Сведения о соответствии разрабатываемых рекомендаций международным и региональным документам по стандартизации

В настоящее время на международном и европейском региональном уровнях отсутствуют аналогичные документы. Ранее существовало Руководство ИСО/МЭК 15:1977 «Правила ИСО/МЭК, касающиеся ссылок на стандарты», которое учтено при разработке рекомендаций. Причем рабочая группа по политике в области технического согласования и стандартизации ЕЭК ООН в своих Рекомендациях прямо советовала правительствам стран-членов ЕЭК использовать, по возможности, в законодательных документах ссылки на национальные, региональные или (что более предпочтительно) международные стандарты, а также предлагала поощрять более широкое применение метода «ссылки на стандарты», обращая внимание своих компетентных органов на преимущества данного метода и различные способы его применения. При этом правительствам было рекомендовано применять принципы 1 – 5 Руководства ИСО/МЭК 15:1977.

На межгосударственном уровне существуют рекомендации по межгосударственной стандартизации РМГ 50—2002 «Рекомендации по применению ссылок на стандарты в документации и по указанию обозначений стандартов в маркировке», которые послужили основой для разрабатываемых рекомендаций.

5 Сведения о взаимосвязи разрабатываемых рекомендаций с другими документами по стандартизации

Разрабатываемые рекомендации целесообразно увязать с другими документами по методологии стандартизации путем выполнения следующих работ:

а) внесения изменения № 1 в ГОСТ Р 1.14—2017 «Стандартизация в Российской Федерации. Программа национальной стандартизации. Требования к структуре,

правила формирования, утверждения и контроля за реализацией» следующего содержания:

«Пункт 5.2.1 дополнить примечанием 2:

«2 Основанием для разработки национальных и межгосударственных стандартов или для их обновления может являться разработка нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, ФОИВ, Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом", иных государственных корпораций, если в этих актах предполагается использование ссылок на разрабатываемые (обновляемые) стандарты».

«Пункт 9.1 второе примечание изложить в новой редакции:

«2 За счет средств федерального бюджета финансируются расходы на разработку или обновление национальных и межгосударственных стандартов, если эти работы осуществляются для использования данных стандартов в качестве ссылочных в нормативных правовых актах Правительства Российской Федерации, ФОИВ, Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом", иных государственных корпораций, уполномоченных на разработку нормативных правовых актов».

б) при пересмотре ГОСТ Р 1.1—2013 при установлении требований к годовому отчету технических комитетов по стандартизации предусмотреть приведения перечня национальных и межгосударственных стандартов, на которые в отчетном году были сделаны ссылки в нормативных правовых актах.

в) при пересмотре ГОСТ Р 1.2—2016 при установлении критерия необходимости пересмотра действующего национального стандарта предусмотреть случай использования данного стандарта в качестве ссылочного в нормативном правовом акте.

6 Технико-экономическая эффективность разработки

Технико-экономическая эффективность разработки данных рекомендаций не поддается расчету, но их внедрение и применение позволит повысить однозначность понимания нормативных правовых актов, в которых даны ссылки на стандарты и информационно-технические справочники, и в полной мере соблюсти норму, установленную в части 3 статьи 27 ФЗ № 162.

7 Сведения о публикации уведомления о разработке проекта

Уведомление о разработке проекта рекомендаций на сайте Росстандарта не размещается, поскольку рекомендации по стандартизации разрабатываются без проведения публичного обсуждения согласно п.5 «Порядок разработки основопола-

гающих национальных стандартов, правил стандартизации и рекомендаций по стандартизации, внесения в них изменений, порядок их редактирования и подготовки к утверждению, порядок их утверждения и отмены», который утвержден приказом Минпромторга России от 6 июля 2017 г. № 2170.

Первая редакция проекта разрабатываемых рекомендаций направляется для рассмотрения членам ТК 012 «Методология стандартизации». Также целесообразно разослать этот проект разработчикам нормативных правовых актов.

8 Источники информации

При разработке проекта рекомендаций были использованы следующие документы:

- Федеральный закон от 29 июня 2015 г. N 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, N 27, ст. 3953);

- Руководство ИСО/МЭК 15:1977 «Правила ИСО/МЭК, касающиеся ссылок на стандарты»;

- ECE/STAND/17/Rev.4. Рекомендации по политике в области стандартизации. Рабочая группа по политике в области технического согласования и стандартизации Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ООН, Нью-Йорк, Женева, 2002);

- РМГ 50—2002 «Рекомендации по применению ссылок на стандарты в документации и по указанию обозначений стандартов в маркировке»;

- ГОСТ Р 1.14—2017 «Стандартизация в Российской Федерации. Программа национальной стандартизации. Требования к структуре, правила формирования, утверждения и контроля за реализацией»;

- ПР 1323565.1.003—2019 «Методика оценки эффективности деятельности технических комитетов по стандартизации»;

- ГОСТ 1.1—2002 «Межгосударственная система стандартизации. Термины и определения»;

- ГОСТ 1.5—2001 «Межгосударственная система стандартизации. Стандарты межгосударственные, правила и рекомендации по межгосударственной стандартизации. Общие требования к построению, изложению, оформлению, содержанию и обозначению»;

- ГОСТ Р 1.5—2012 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные. Правила построения, изложения, оформления и обозначения»

- проект ГОСТ Р 1.12 «Стандартизация в Российской Федерации. Термины и

определения», разрабатываемый взамен ГОСТ Р 1.12—2004.

9 Сведения о разработчике

Разработка проекта рекомендаций осуществлена Федеральным государственным унитарным предприятием «Российский научно-технический центр по стандартизации, метрологии и оценке соответствия» (ФГУП «СТАНДАРТИНФОРМ»)

Адрес: г. Москва, 117418, г. Москва, Нахимовский проспект, д. 31, к. 2

Контактные телефоны: 8 (495) 531 26 44, факс: 8 (495) 719-78-20

E-mail: info@gostinfo.ru