

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к первой редакции проекта
основополагающего национального стандарта
«Национальная система стандартизации.
Технические комитеты по стандартизации.
Правила создания и деятельности»

1. Основание для пересмотра стандарта

Разработка проекта основополагающего национального стандарта взамен ГОСТ Р 1.1—2013 осуществлена в соответствии с программой национальной стандартизации, тема 1.0.012-1.016.19.

2. Обоснование необходимости пересмотра стандарта

Актуальность пересмотра ранее приостановленного ГОСТ Р 1.1—2013 обусловлена необходимостью учета в положений Федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации» №162-ФЗ от 29 июня 2015 г. и появлением нормативных правовых актов Минпромторга России и Росстандарта, направленных на реализацию отдельных положений закона, в том числе порядка создания, деятельности и ликвидации технических комитетов по стандартизации (ТК) и проектных технических комитетов по стандартизации (ПТК).

3. Характеристика изменений содержания, вносимых при пересмотре стандарта

При пересмотре ГОСТ Р 1.1—2013 предполагается:

- учесть статьи 11 и 12 закона, в которых установлен порядок создания, деятельности и ликвидации ТК и ПТК, а также с пункт 25 статьи 9, в котором установлены функции Росстандарта по отношению к ТК;
- увязать содержание стандарта с порядком создания, деятельности и ликвидации ТК и ПТК, утвержденным приказом Росстандарта № 588 от 23 мая 2016 г.;
- оптимизировать правила функционирования ТК с учетом практики работы действующих комитетов и создать на этой основе нормативную базу для проведения оценки эффективности деятельности ТК;
- учесть в стандарте порядок проведения экспертизы проектов документов НСС, утвержденный приказом Росстандарта № 547 от 5 мая 2016 г.;
- увязать содержание стандарта с правилами достижения консенсуса при разработке национальных стандартов, утвержденными приказом Росстандарта № 548 от 5 мая 2016 г.;

- расширить использование в работе ТК Федеральной государственной информационной системы (ФГИС) Росстандарта;
- учесть, что в законе отсутствует деление экспертизы на отдельные виды;
- уточнить требования к структуре ТК, функциям и задачам руководства и членов комитета;
- предусмотреть возможность проведения заочных заседаний ТК с использованием ФГИС Росстандарта после соответствующей доработки этой системы.

4. Характеристика ожидаемой эффективности от внедрения новой версии стандарта

Пересмотр ГОСТ Р 1.1—2013 и разработка взамен него основополагающего национального стандарта направлены на реализацию Федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации» и позволит обеспечить практическое применение установленных в данном законе положений.

Кроме этого пересмотр ГОСТ Р 1.1—2013 и разработка взамен него основополагающего национального стандарта позволят увязать процессы создания, деятельности и ликвидации ТК и ПТК с содержанием нормативных правовых актов Минпромторга и Росстандарта, что будет способствовать дальнейшему развитию национальной системы стандартизации и обеспечению комплексности установленных в ней правил..

5. Сведения о взаимосвязи проекта стандарта с другими национальными стандартами

Пересмотр ГОСТ Р 1.1—2013 и разработка взамен него основополагающего национального стандарта увязан с одновременно осуществляемым пересмотром ГОСТ Р 1.2—2016 и разработкой взамен него основополагающего национального стандарта.

При пересмотре ГОСТ Р 1.1—2013 учитывается пересмотр ГОСТ Р 1.12—2004, который осуществляется для учета в этом стандарте статьи 2 Федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации». Это позволит отказаться от включения в новую версию ГОСТ Р 1.1 раздела «Термины и определения», который может быть заменен на справочные ссылки на ГОСТ 1.1 и ГОСТ Р 1.12.

6 Сведения о рассмотрении проекта стандарта

В 2016 г. велась работа по внесению в ГОСТ Р 1.1—2013 изменения №1 в связи с необходимостью учета в нем положений Федерального закона «О стан-

дартизации в Российской Федерации» №162-ФЗ от 29 июня 2015 г. Первая редакция проекта этого изменения прошла публичное обсуждение в апреле – мае 2016 г. Тогда же первая редакция проекта изменения №1 ГОСТ Р 1.1—2013 рассылалась на рассмотрение и отзыв членам ТК 012 и в секретариаты других ТК, была доработана и рассмотрена на заседании Рабочей группы по актуализации основополагающих стандартов, необходимых для реализации норм ФЗ № 162», созданной приказом Росстандарта от 6 апреля 2016 г. № 339. Однако в связи с утверждением порядка создания, деятельности и ликвидации ТК и ПТК, утвержденного приказом Росстандарта № 588 от 23 мая 2016 г., действие к ГОСТ Р 1.1—2013 было приостановлено приказом Росстандарта от 30 июля 2016 года № 768.

Работа по внесению в ГОСТ Р 1.1—2013 изменения №1 была возобновлена в 2018 г. в связи с разработкой правил стандартизации взамен рекомендаций по стандартизации Р 50.1.099—2014, устанавливающих методику оценки эффективности деятельности технических комитетов по стандартизации».

20 декабря 2018 г. вторая редакция проекта изменения №1 ГОСТ Р 1.1—2013 была разослана на рассмотрение и отзыв членам ТК 012, а также прошла публичное обсуждение в январе – феврале 2019 г. При этом отзывы на эту редакцию проекта изменения были получены от 36 организаций.

В связи наличием большого числа принципиальных предложений и замечаний по проекту изменения №1 ГОСТ Р 1.1—2013 Росстандартом было принято решение о пересмотре ГОСТ Р 1.1—2013 вместо его изменения и о разработке взамен ГОСТ Р 1.1—2013 основополагающего национального стандарта. При этом текст проекта изменения №1 полностью вошел в проект указанного стандарта с учетом предложений и замечаний, высказанных ранее по проекту этого изменения.

На заседании ТК 012, проведенном 16 апреля 2019 г., были рассмотрены предложения о замене многочисленных ссылок на порядок создания, деятельности и ликвидации ТК, которые были в проекте изменения №1 ГОСТ Р 1.1—2013, соответствующим текстом.

Подготовленная на этом основании первая редакция проекта новой версии ГОСТ Р 1.1 рассылается членам ТК 012 и другим заинтересованным организациям, которые выразили готовность принять участие в его публичном обсуждении.

7. Источники информации

При пересмотре ГОСТ Р 1.1—2013 и разработке взамен него основополагающего национального стандарта использованы следующие источники информации:

- Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации» №162-ФЗ от 29 июня 2015 г.;

- Порядок создания, деятельности и ликвидации технических комитетов по стандартизации, проектных технических комитетов по стандартизации (утвержден приказом Росстандарта от 23 мая 2016 года № 588);

- Порядок учета предложений о разработке национальных стандартов, предварительных национальных стандартов (утвержден приказом Росстандарта от 15 апреля 2016 г. № 447);

- Порядок проведения экспертизы проектов документов национальной системы стандартизации (утвержден приказом Росстандарта от 5 мая 2016 года № 547);

- Порядок проведения экспертизы проекта свода правил (утвержден приказом Росстандарта от 27 октября 2016 г. № 1635);

- Порядок проведения экспертизы проектов стандартов организаций, а также технических условий, представляемых разработчиком в соответствующие технические комитеты по стандартизации или проектные технические комитеты по стандартизации (утвержден Приказом Минпромторга России от 6 июля 2017 г. № 2171);

- Порядок участия технических комитетов по стандартизации в разработке международных, региональных, межгосударственных стандартов (утвержден приказом Росстандарта от 5 мая 2016 г. № 545);

- Правила достижения консенсуса при разработке национальных стандартов (утверждены приказом Росстандарта от 5 мая 2016 года № 547);

- Порядок и сроки рассмотрения жалоб в комиссии по апелляциям (утверждены Приказом Минпромторга России от 17.02.2016 № 389);

- ГОСТ Р 1.6—2013 «Стандартизация в Российской Федерации. Проекты стандартов. Правила организации и проведения экспертизы»;

- ГОСТ Р 1.8—2011 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты межгосударственные. Правила проведения в Российской Федерации работ по разработке, применению, обновлению и прекращению применения»;

- ГОСТ Р 1.14—2017 «Стандартизация в Российской Федерации. Программа национальной стандартизации. Требования к структуре, правила формирования, утверждения и контроля за реализацией»;

- ГОСТ Р 1.16—2011 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные предварительные. Правила разработки, утверждения, применения и отмены»;

- ГОСТ 1.4—2015 «Межгосударственная система стандартизации. Межгосударственные технические комитеты по стандартизации. Правила создания и деятельности»;

- ГОСТ Р 57564--2017 «Организация и проведение работ по международной стандартизации в Российской Федерации»;

- ПР 1323565.1.003—2019 «Методика оценки эффективности деятельности технических комитетов по стандартизации»;

- проект стандарта, разрабатываемого взамен ГОСТ Р 1.2—2016 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила разработки, утверждения, обновления, внесения поправок, приостановки действия и отмены»;

- проект стандарта, разрабатываемого взамен ГОСТ Р 1.12—2004 «Стандартизация в Российской Федерации. Термины и определения».

8. Сведения о разработчике

Работа по пересмотру ГОСТ Р 1.1—2013 и разработке взамен него основополагающего национального стандарта осуществляется ФГУП «СТАНДАРТИН-ФОРМ» в рамках деятельности ТК 012 «Методология стандартизации».

Адрес: г. Москва, ул. Новаторов, 40

Контактные телефоны: (495) 935-21-76, (499) 259-40-42, (499) 259-63-62.

E-mail: evelmzhina@gost.ru, andrey.miagor@yandex.ru